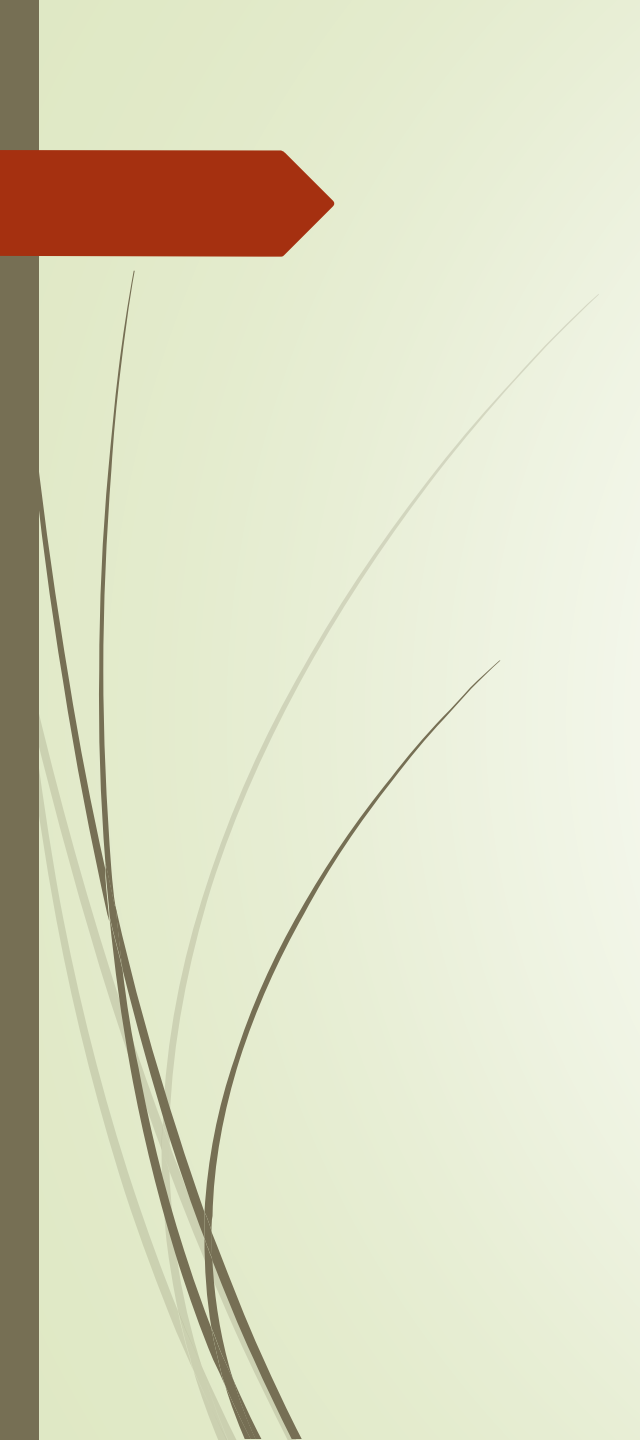




INFORMACE O KONTROLNÍ A DOHLÉDACÍ ČINNOSTI ZKI A O SPRÁVNÍM TRESTÁNÍ

Ing. Iva Bílková
Zeměměřický a katastrální inspektorát v Praze

Praha, 16.1.2019

Věcná a místní příslušnost ZKI

**Zákon č. 359/1992 Sb., o zeměměřických a katastrálních orgánech, ve znění
pozdějších předpisů - § 4**

Inspektoráty

- a) kontrolují výkon státní správy katastru nemovitostí České republiky katastrálními úřady,
- b) dohlíží na ověřování výsledků zeměměřických činností, které jsou využívány pro katastr nemovitostí České republiky a státní mapové dílo,
- c) předkládají Úřadu návrhy na opatření k odstranění nedostatků zjištěných při kontrole a dohledu podle písmen a) a b),
- d) rozhodují o odvoláních proti rozhodnutím katastrálních úřadů,
- e) předkládají návrh na odejmutí úředního oprávnění,
- f) projednávají porušení pořádku na úseku zeměměřictví podle zvláštního zákona,
- g) plní další úkoly na úseku zeměměřictví podle zvláštního předpisu a úkoly na úseku zeměměřictví, kterými je pověřil Úřad.



Místní příslušnost ZKI v Praze

Příloha č. 1 k zákonu č. 359/1992 Sb.

- Hlavní město Praha
 - Středočeský kraj
- 



KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

- Při kontrole se postupuje podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.
- Pověření
- Oznámení o zahájení kontroly
- Protokol
- Lhůta pro podání námitek 15 dnů



KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

VYŘIZOVÁNÍ NÁMITEK

- Nevyhoví-li vedoucí kontrolní skupiny (popř. kontrolující) ve lhůtě 7 dnů ode dne jejich doručení, vyřídí je nadřízená osoba ve lhůtě 30 dnů od jejich doručení tak, že jim vyhoví, částečně vyhoví nebo zamítne.
- Námitky, z nichž není zřejmé proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, nebo námitky u nichž chybí odůvodnění, nadřízená osoba kontrolujícího zamítne jako nedůvodné
- Nadřízená osoba zamítne také námitky podané opožděně nebo neoprávněnou osobou.

KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

kontrola etap obnovy katastrálního operátu novým mapováním dle odstavce 1.4.1 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod ze dne 30. 1. 2015, č.j. ČÚZK 01500/2015–22

- zjišťování hranic (kontrola rozpracované etapy zjišťování hranic)
- podrobné měření polohopisu katastrální mapy (kontrola po dokončení podrobného měření a zpracování výsledků měřických prací)
- kontrola etapy tvorby DKM

Revize katastru

KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

Kontrola zjišťování hranic – zjišťuje se:

- **správnost šetření** - pochůzkou v terénu kontrola hranic pozemků, obvodů budov, druhů pozemků atd. dle § 2 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, § 48 - § 51 vyhlášky č. 357/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální vyhláška), ve znění pozdějších předpisů a dle odstavce 4.2.2 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod
- **náčrty zjišťování hranic** - vyhotovení náčrtů zjišťování hranic dle odstavce 4.2.5.1, 4.2.5.2, 4.2.5.3 a přílohy č. 15 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod
- **soupisy nemovitostí** - úplnost, srozumitelnost a jednoznačnost záznamů v soupisech nemovitostí dle odstavce 4.2.5.5 a přílohy č. 16 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod
- **soulad záznamů v soupisech nemovitostí s vyznačenými změnami v náčrtech zjišťování hranic**

KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

Kontrola podrobného měření polohopisu katastrální mapy

- podrobné měření
 - úplnost zápisníků podrobného měření.
 - protokoly o výpočtu souřadnic dle odstavce 4.3.5.1 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod a odstavce 13 přílohy katastrální vyhlášky
- měřické náčrty
 - vyhotovení měřických náčrtů dle odstavce 4.3.4 a přílohy č. 32 Návodu pro obnovu katastrálního operátu a převod
- soulad měřických náčrtů s náčrty zjišťování hranic



KONTROLNÍ ČINNOST ZKI



Etapa tvorby DKM

Prověřen je především soulad DKM s obsahem náčrtů ZPH, měřických náčrtů a soupisů nemovitostí



KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

Upozornění

- při vyhotovování geometrických plánů v katastrálním území, ve kterém probíhá obnova katastrálního operátu, je důležitá součinnost odborně způsobilých osob s katastrálním úřadem z důvodu technické způsobilosti zápisu geometrického plánu do katastru nemovitostí

KONTROLNÍ ČINNOST ZKI

► Revize katastru

- Zástupci katastrálního úřadu provádějí pochůzku v terénu a revidují skutečný stav se stavem v katastru.
- Předmětem revize katastru jsou zejména hranice pozemků, obvody budov a vodních děl, druh pozemku, způsob využití pozemku, typ stavby a způsob využití stavby.
- Revize se provádí za součinnosti obce, orgánů veřejné moci a za součinnosti vlastníků

DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

DOHLED

- posuzování ověřených výsledků zeměměřických činností z hlediska odborné úrovně, dosažení předepsané přesnosti a správnosti a úplnosti náležitostí podle obecně závazných právních předpisů
 - dohledu jsou podrobeny **fyzické osoby ověřující výsledky zeměměřických činností** ve smyslu § 12 odst. 1 písm. a) z. č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví...., ve znění pozdějších předpisů
 - kompetence provádět dohled je dána z. č. 359/1992 Sb., §4
 - inspektorát při dohledu postupuje podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

- Výběr výsledků zeměměřických činností
- Pověření k provedení dohledu
- Oznámení o zahájení dohledu s uvedením konkrétních výsledků zem. činnosti
- jako příloha k dopisu je kopie „Pověření k provedení dohledu“
- Vyhotovení a zaslání Protokolu o provedení dohledu jehož náležitosti jsou stanoveny kontrolním řádem.
- Písemné a zdůvodněné námitky proti protokolu lze podat ve lhůtě do 15 dnů od doručení Protokolu.
- Poznámka k dohledu: výsledek zeměměřických činností se posuzuje podle předpisů platných k datu ověření ÚOZI.

DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

- Jak jsou vybírání konkrétní ÚOZI k provedení dohledu?

- a) interně ze strany ZKI

- b) z podnětu KP

- podle Jednacího řádu KÚ, čl. 43 – potvrzení GP, odst. 6:

- „Při opakovaném předkládání geometrického plánu se závažnými vadami oznámí katastrální úřad takové zjištění místně příslušnému zeměměřickému a katastrálnímu inspektorátu.“

- c) **vnější podnět**- Na základě doručeného podnětu – ZKI může, ale nemusí dohled zahájit.

- nejčastěji vlastní nemovitosti

- i vlastník jiný (např. „přes ulici“) tj. z jiných podání, doručených ZKI

DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

- Dohledy na ověřování výsledků zeměměřických činností
 - 2015 - 24 dohledů
 - 2016 - 31 dohledů
 - 2017 - 41 dohledů
 - 2018 – 50 dohledů
- Porušení pořádku od 1.7.2017 Přestupky
 - 2015 – 3 řízení
 - 2016 – 3 řízení
 - 2017 – 3 řízení
 - 2018 – 4 řízení



DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

POCHYBENÍ

- v ZPMZ chybí kontrolní měření sousedních lomových bodů hranice – ust. § 81 odst. 7 katastrální vyhlášky
- nedodržení časového intervalu mezi dvěma měřeními technologií GNSS – ust. bodu 9.5 přílohy vyhlášky č. 31/1995 Sb., kterou se provádí zákon o zeměměřictví
- neověření polohy bodů geometrického základu – ust. § 81 odst. 4 katastrální vyhlášky
- chybně či neúplně vyplněný protokol GNSS – ust. § 12a vyhlášky č. 31/1995 Sb.
- nevyužití původních výsledků zeměměřických činností při vytyčování sousedních lomových bodů hranice – porušeno ust. § 81 odst. 3 ve spojení s ust. § 81 odst. 5 katastrální vyhlášky.



DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

POCHYBENÍ

- ZPMZ - postup, jak se dospělo k nově navrhovanému stavu, vycházet z údajů katastru, ověřit stávající stav katastru
- Věcná břemena – dokumentace o skutečném provedení stavby (DSPS) – se přebírá v jakémkoli stavu – nečitelné údaje, chybějící informace
- Nesprávné údaje v protokolech – vytyčení, souhlasné prohlášení, oprava GPU - chybné parc. číslo, chybějící parc. číslo
- Vymyšlené měření metodou GNSS
- Nebývá uvedeno proč nebyl využit výsledek předchozí zeměměřické činnosti
- V případě předpokládaných komplikací rozdělit složitý případ na dvě zakázky – napřed oprava a pak další GP, např. na rozdělení pozemku



DOHLÉDACÍ ČINNOST ZKI

DOPORUČENÍ

- Poučit správně dotčené vlastníky – např. že musí věc řešit postupně - pokud se napřed neprovede oprava, nelze případ řešit. Sepsání příslušných protokolů.
- Pokud ÚOZI ověřuje jiným vyhotovitelům zem. činností – ověřit správnost výsledku, porušení pořádku jde za ověřovatelem, nikoli za zhotovitelem.
- Nespoléhat na to, že vám ZPMZ a GP katastrální pracoviště kompletně zkontroluje. (Nově vytvořena databáze všech GP, které byly předloženy k potvrzení)

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

PRÁVNÍ ÚPRAVA

➤ **právní úprava přestupků na úseku zeměměřictví**

- **zákon č. 200/1994 Sb., o zeměměřictví..., ve znění pozdějších předpisů (ZoZ)**
 - definuje skutkové podstaty přestupků - § 17a, § 17b, § 17c
- **zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (ZoP)**
 - účinnost od 1. 7. 2017
 - upravuje podmínky odpovědnosti za přestupek, druhy správních trestů a ochranných opatření a zásady pro jejich ukládání, postup před zahájením řízení o přestupku a postup v řízení o přestupku
- **zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (SŘ)**
- **vyhláška č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení**

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVA

► právní úprava na úseku katastru

Skutková podstata je dána § 57 z.č., 256/2013 Sb., katastrální zákon

V ostatním je postup stejný jako v řízení o přestupku na úseku zeměměřictví.

Přestupku se dopustí Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba jako vlastník nebo jiný oprávněný tím že např.: na výzvu KÚ se nezúčastní jednání nebo nevyšle svého zástupce, neoznačí ve stanovené lhůtě na vlastní hranice nesporné hranice svého pozemku, nedoplní nebo neodstraní ve stanovené lhůtě chybějící nebo nesprávné údaje katastru, neoznámí katastru změny týkající se jeho nemovitostí.

Za přestupek podle tohoto § lze uložit pokutu ve výši 50 000 Kč, je-li spáchán právnickou nebo podnikající fyzickou osobou tak lze uložit pokutu do výše

100 000 Kč.



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

POSUZOVÁNÍ ODPOVĚDNOSTI ZA PŘESTUPKY

Časová působnost:

- odpovědnost za přestupek se posuzuje podle zákona účinného v době spáchání
- podle pozdějšího zákona – jen je-li to pro pachatele příznivější
- **doba spáchání = doba, kdy konal** (v případě opomenutí – kdy byl povinen konat)
- správní trest – jen takový, který lze uložit podle zákona účinného v době rozhodování

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

PODSTATNÉ ZMĚNY OD 1.7.2017

- **ústní jednání (§ 80 ZoP)**
 - není nutné nařizovat v každém řízení o přestupku - fakultativní
 - **povinnost ústního jednání - 4 procesní situace:**
 - z moci úřední
 - je-li to nezbytné pro zjištění stavu věci
 - je-li obviněným mladistvý
 - na požádání (kdykoli v průběhu řízení)
 - **obviněného** – je třeba vyhovět, je-li to nezbytné k uplatnění jeho práv (nevyhovění by mělo být omezeno jen na případy zjevného zneužití práva) x nevyhovění návrhu → usnesení o zamítnutí návrhu
 - **poškozeného** – je třeba vyhovět, je-li to třeba k rozhodnutí o nároku na NŠ nebo nároku na vydání bezdůvodného obohacení



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

PRÁVNÍ ÚPRAVA PŘESTUPKŮ NA ÚSEKU ZEMĚMĚŘICTVÍ

➤ povinnosti ÚOZI

- § 16 odst. 1 ZoZ: ÚOZI je povinen jednat odborně, nestranně a vycházet vždy ze spolehlivě zjištěného stavu věci při ověřování výsledků zeměměřických činností
- § 16 odst. 2 ZoZ: ÚOZI odpovídá za odbornou úroveň jí ověřených výsledků zeměměřických činností, za dosažení předepsané přesnosti a za správnost a úplnost náležitostí podle právních předpisů

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

PRÁVNÍ ÚPRAVA PŘESTUPKŮ NA ÚSEKU ZEMĚMĚŘICTVÍ

- oddíl šestý – přestupky (§ 17a ZoZ)
 - (2) Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že neoprávněně znemožňuje nebo ztěžuje výkon zeměměřických činností, které mají být využívány pro KN nebo zničí, poškodí nebo neoprávněně přemístí značku nebo neoznámí změnu v geodetických údajích
 - Za tento přestupek může inspektorát uložit pokutu **do 25 000 Kč** fyzické osobě, a pokud je spáchán právnickou nebo podnikající fyzickou osobou, lze uložit pokutu **do 250 000 Kč**.
 - **Promlčecí doba** u tohoto přestupku činí **3 roky**. Byla-li promlčecí doba přerušena, odpovědnost za přestupek zaniká nejpozději **5 let** od jeho spáchání.

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

PŘÁVNÍ ÚPRAVA PŘESTUPKŮ NA ÚSEKU ZEMĚMĚŘICTVÍ

- oddíl šestý – přestupky (§ 17b ZoZ)
- **1) Osoba oprávněná vykonávat zeměměřické činnosti** se dopustí přestupku tím, že neposkytne příslušným úřadům státní správy bezplatně výsledky zeměměřických činností, nepředloží na vyzvání orgánů státní správy k nahlédnutí nebo k využití měřickou dokumentaci, neoznámí změny a závady v geodetických údajích
- **2) Fyzická osoba, které bylo uděleno úřední oprávnění**, se dopustí přestupku tím, že *nedodržuje podmínky nebo povinnosti stanovené tímto zákonem pro ověřování výsledků zeměměřických činností využívaných pro katastr nemovitostí České republiky nebo základní státní mapové dílo, odmítne potvrdit praxi žadateli o úřední oprávnění, neohlásí změny uvedené v žádosti o oprávnění, ověří výsledek zeměměřické činnosti osobě nezpůsobilé k výkonu zem. Činností.*
- Za přestupek podle odstavce 1 nebo 2 může Zeměměřický úřad nebo inspektorát ... uložit pokutu do 250 000 Kč.
- Promlčecí doba u přestupku podle odstavce 1 nebo 2 činí **5 let**. Byla-li promlčecí doba přerušena, odpovědnost za přestupek zaniká **nejpozději 8 let od jeho spáchání**.

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

UKLÁDÁNÍ TRESTŮ

- **určení druhu správního trestu a jeho výměry - okolnosti, které mají vliv na míru společenské škodlivosti - § 37 ZoP (demonstrativní výčet)**
 - povaha a závažnost přestupku – je dána:
 - významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen,
 - významem a rozsahem následku přestupku,
 - způsobem a okolnostmi spáchání přestupku
 - druhem a mírou zavinění
 - délkou doby trvání protiprávního jednání
 - počtem jednotlivých dílčích útoků, které tvoří pokračování
 - přitěžující a polehčující okolnosti
 - osobní poměry

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

Zvláštní úprava v řízení navazujícím na výkon kontroly (dohledu) (§ 81 ZoP)

- Pokud správní orgán využije **protokol o kontrole** podle jiného zákona, se kterým **se obviněný již seznámil** při jeho vyhotovování, a v něm uvedené **skutečnosti použije jako jediný podklad pro rozhodnutí** o přestupku, není nutné, aby obviněného vyzýval k vyjádření se k takovému podkladu podle § 36 odst. 3 SŘ.



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ – ROZHODNUTÍ

- **Lhůta pro vydání rozhodnutí** – do 60 dnů ode dne zahájení řízení (+ doby podle § 71 odst. 3 písm. a) a b) SŘ)
- Při stanovení výše pokuty přihlédne inspektorát zejména k povaze a závažnosti přestupku, přitěžujícím nebo polehčujícím okolnostem, u fyzické osoby k jejím osobním poměrům a u právnické nebo podnikající fyzické osoby k povaze její činnosti.



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ- ODVOLÁNÍ

- Odvolání proti rozhodnutí ZKI se podává prostřednictvím ZKI
- Odvolacím orgánem ve věci přestupku na úseku zeměměřictví je Český úřad zeměměřický a katastrální.
- Odvolacím orgánem ve věci přestupku, kdy v prvním stupni rozhodoval katastrální úřad je Inspektorát.



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

SPRÁVNÍ ŘÍZENÍ – ODVOLACÍ ŘÍZENÍ

- odvolání má vždy odkladný účinek
- odvolací orgán přezkoumá napadené rozhodnutí v plném rozsahu
 - zákonnost rozhodnutí
 - správnost rozhodnutí bez ohledu na rozsah námitek v odvolání
 - obviněný může v odvolání nebo v průběhu odvolacího řízení uvádět nové skutečnosti a důkazy (ostatní účastníci ne, jen se mohou k nim vyjadřovat)



PORUŠENÍ POŘÁDKU-PŘESTUPKY

VÝŠE POKUT V LETECH 2000-2018

- Rok 2000 - 230 000 Kč
- Rok 2001 – 159 000 Kč
- Rok 2002 – 83 000 Kč
- Rok 2003 – 338 000 Kč
- Rok 2004 – 225 000 Kč
- Rok 2005 – 103 000 Kč
- Rok 2006 – 253 000 Kč
- Rok 2007 – 400 000 Kč
- Rok 2008 – 256 000 Kč
-

Rok 2009 – 335 000 Kč

Rok 2010 – 295 000 Kč

Rok 2011 – 481 000 Kč

Rok 2012 – 713 000 Kč

Rok 2013 – 771 000 Kč

Rok 2014 – 321 000 Kč

Rok 2015 – 571 000 Kč

Rok 2016 – 259 000 Kč

Rok 2017 – 155 000 Kč

Rok 2018 - 248 000 Kč



SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

Rozhodnutí vydaná ve věcech správního trestání na úseku zeměměřictví

<https://www.cuzk.cz/Zememerictvi/Zememericke-cinnosti/Rozhodnuti-vydana-ve-vecech-spravniho-trestani.aspx>